

La Riforma della Difesa Spiegata Punto per Punto: Vertici, Cyber e Minacce Ibride

Pubblicato il 01/11/2026

Il disegno di legge governativo **A.S. 2028**, presentato al Senato il 10 settembre 2026 e collegato alla manovra di bilancio, punta a riorganizzare la struttura della Difesa italiana per adeguarla alle sfide geopolitiche moderne.
Il provvedimento agisce su più fronti: semplifica la catena di comando, introduce regole chiare per droni e intelligenza artificiale, tutela il personale operativo sul piano legale e stanzia risorse contro la fuga di talenti nel settore informatico.

COME CAMBIANO I VERTICI E LA STRUTTURA DELLA DIFESA

Più cultura strategica e tutela della memoria storica

Il Ministero della Difesa assume formalmente un nuovo compito: promuovere la **cultura della Difesa** e valorizzare il contributo delle Forze Armate all'economia e alla competitività del Paese.

- **Cosa cambia:** La gestione di monumenti storici e sacrari militari viene riorganizzata e affidata a un ufficio specializzato (*Ufficio per la tutela della cultura della memoria della difesa*).
- **Costi:** L'operazione avviene a costo zero, sfruttando le strutture e il personale già esistenti.

Nuova catena di comando: arriva il "Sottocapo Operativo"

È uno degli articoli più importanti della riforma, poichè ridefinisce l'architettura dello Stato Maggiore della Difesa:

1. **Sdoppiamento del Sottocapo di Stato Maggiore:** La carica attuale viene divisa in due. Nasce il **Sottocapo con funzioni operative**, ruolo ricoperto direttamente dal Comandante del COVI (Comando Operativo di Vertice Interforze). A questo nuovo vertice viene riconosciuta una speciale indennità economica dal valore complessivo di **441.210 euro all'anno a partire dal 2027**.
2. **Un Comitato dei Capi su misura per il Ministro:** Il Comitato dei Capi di Stato Maggiore non sarà più un organo consultivo del Capo di Stato Maggiore della Difesa, ma diventerà un organo di consulenza diretta del **Ministro della Difesa**. Ne faranno parte sia il Segretario Generale della Difesa sia il Direttore Nazionale degli Armamenti (dopo la separazione dei due ruoli avvenuta nel 2023).
3. **Nasce il Comando "Cyber-Intel":** Il Reparto Informazioni e Sicurezza (RIS) cambia nome in *Comando interforze Cyber-Intel*, riflettendo le attività di intelligence informatica che già svolge quotidianamente.
4. **Scudo contro le minacce ibride:** Viene istituito il **Centro interforze per il contrasto alla minaccia ibrida**, un polo d'eccellenza dedicato all'addestramento su scenari complessi, droni, disinformazione e guerre cibernetiche.

Per fare carriera servirà l'esperienza "Interforze"

Vengono modificate le regole per l'avanzamento dei gradi degli ufficiali:

- Per diventare Generale di Corpo d'Armata, la valutazione sarà affidata a commissioni miste composte da rappresentanti di tutte le Forze Armate (Esercito, Marina, Aeronautica e Carabinieri).

- **Nuovo requisito obbligatorio:** Dal **2030** per promuovere un ufficiale (dal grado di Maggiore in poi) sarà obbligatorio che questi abbia prestato servizio per **almeno 1 anno** in enti interforze. Dal **2033** il requisito salirà a **2 anni**.

Tutela legale per i militari e protezione dalle cause civili

L'articolo introduce una garanzia di tutela legale e civile a favore del personale in missione:

- **Richiesta di risarcimento diretta allo Stato:** Se durante l'approntamento o lo svolgimento di una missione all'estero un militare causa involontariamente (per colpa) un danno a terzi, la causa risarcitoria dovrà essere intentata **direttamente contro il Ministero della Difesa** (o contro il MEF per la Guardia di Finanza) e non contro il singolo operatore.
- Lo Stato manterrà il diritto di rivalsa sul militare solo in caso di dolo o colpa grave accertata dalla Corte dei Conti.
- **Costi:** L'impatto economico è ritenuto minimo e sarà assorbito dai fondi già previsti per il contenzioso del Ministero (Capitolo 1232, che dispone di circa 18,8 milioni di euro l'anno).

DOMINI EMERGENTI: NAVI AUTONOME, DRONI E CYBERSECURITY

Regole chiare per droni, navi senza equipaggio e sottomarini robotici

La legge adegua l'ordinamento all'ingresso dei veicoli autonomi e pilotati da remoto:

- **Navi da guerra senza equipaggio:** I natanti autonomi diventano "navi militari" se ne portano i segni distintivi e sono impiegati da personale militare; diventano "navi da guerra" a tutti gli effetti se poste sotto il comando di un ufficiale della Marina.
- **Sottomarini robotici (ROV):** I droni subacquei saranno annotati nei registri ufficiali della nave madre per evitare incidenti e collisioni in mare.
- **Norma speciale per i droni aerei:** Regole del volo, licenze e requisiti per i droni militari saranno stabiliti con un apposito decreto del Ministro della Difesa.
- **Nolo navi per emergenze:** In caso di crisi internazionali, le navi private noleggiate dallo Stato per trasportare truppe o materiali saranno iscritte temporaneamente in un registro

speciale per garantire loro la tutela e l'immunità previste dal diritto internazionale (Convenzione UNCLOS).

Esenzione dalle norme sui luoghi di lavoro per gli addestramenti

Si chiarisce che le aree in cui si svolgono esercitazioni, operazioni militari o interventi di pubblica sicurezza **non rientrano nella definizione classica di "luogo di lavoro"** ai sensi del Testo Unico sulla sicurezza (D.Lgs. 81/2008). Gli obblighi di sicurezza si considerano rispettati se il personale è addestrato ed equipaggiato in conformità con i regolamenti tecnici militari.

Lo Spazio Cyber Militare: Indennità e Premi "Anti-Esodo"

Viene istituito il perimetro dello **Spazio Cibernetico di interesse per la Difesa**, affidando al Capo di SMD la qualifica di *Autorità Cyber della Difesa*.
Per contrastare la fuga dei tecnici informatici militari verso il settore privato aziendale (più redditizio), la norma introduce incentivi economici di rilievo:

- **Fondo per la Cybersicurezza:** Viene creato un fondo dedicato con uno stanziamento che parte da **1,57 milioni di euro nel 2027**, sale a **2,57 milioni nel 2028** e crescerà progressivamente fino a **14,62 milioni di euro annui dal 2041**.
- **Indennità Cyber:** Riservata al personale con "Brevetto di Specialista Cyber" impiegato nei reparti informatici (fino a 1.200 unità a regime). L'importo medio annuo dell'indennità è stimato in circa **9.481 euro lordi Stato** a persona.
- **Premi di Rafferma (Anti-Esodo):** I militari che, terminati i primi 5 anni di ferma obbligatoria, sceglieranno di rimanere firmando un nuovo contratto biennale, riceveranno un premio straordinario *una tantum* di **4.300 euro lordi** per ciascun biennio.

Proiezione Finanziaria del Piano Cyber (Art. 7)

Anno	Unità di Personale Coinvolte	Costo Annuo Indennità (€)	Oneri Premi di Rafferma (€)	Spesa Totale Autorizzata (€)
2027	166	1.573.951	0 *(in ferma iniziale)*	**1.573.951**
2028	272	2.579.004	0	**2.579.004**

2029	382	3.621.983	0	**3.621.983**
2032	752	7.130.186	947.213	**8.077.399**
2036	1.200 *(regime)*	11.377.956	2.288.146	**13.666.103**
2041+	1.200 *(regime)*	11.377.956	3.246.771	**14.624.727**

SEMPLIFICAZIONI, APPALTI E RICERCA TECNOLOGICA

Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) gestita direttamente dalla Difesa

Per le opere e i progetti destinati esclusivamente alla Difesa Nazionale, sarà il **Ministro della Difesa** (sentiti Ambiente e Cultura) a poter disporre l'esenzione dalle procedure di VIA (Valutazione di Impatto Ambientale), velocizzando i cantieri militari di rilevanza strategica.

Permuta di immobili statali in cambio di lavori

Il Ministero potrà cedere immobili militari inutilizzati ad enti locali o privati non solo in cambio di beni e servizi (come già previsto), ma anche in cambio della **realizzazione di opere e lavori infrastrutturali**.

Più potere agli accordi tra Stati (G2G) e navi a Paesi esteri

Vengono snellite le procedure per la compravendita di sistemi d'arma ed equipaggiamenti tramite accordi diretti Governo-Governo (Government-to-Government - G2G):

- Il parere dei Ministeri degli Esteri e dell'Economia sostituisce la più complessa intesa preliminare.
- Nasce una **Contabilità Speciale** su cui far confluire direttamente i versamenti dei Paesi esteri acquirenti per pagare le industrie fornitrici italiane.

Test e collaudi presso centri privati esterni

Se i laboratori militari sono saturi, la Difesa potrà far certificare ed omologare i nuovi sistemi d'arma da **centri di test privati e indipendenti accreditati**.

Nasce il Fondo FIRSTM per la Ricerca Militare

Viene creato il *Fondo per gli investimenti nella ricerca scientifica e tecnologica militare* (FIRSTM), con uno stanziamento fisso di **10 milioni di euro all'anno a decorrere dal 2026**, destinato a finanziare prototipi e progetti innovativi anche con contributi a fondo perduto.

Procedure d'urgenza e risorse umane per Difesa Servizi S.p.A.

- **Somma Urgenza e Fast Prototyping:** Si consentono procedure d'acquisto veloci e senza bando (partenariato per l'innovazione) per lo sviluppo rapido di tecnologie ad alta obsolescenza.
- **Difesa Servizi S.p.A.:** La società in-house del Ministero potrà avvalersi di personale proveniente da altre Pubbliche Amministrazioni per valorizzare il patrimonio aziendale e industriale della Difesa.

Link notizia: https://www.senato.it/show-doc?leg=19&tipodoc=DOSSIER&id=1524008&idoggetto=0&part=dossier_dossier1